

**OBRAZLOŽENJE UZ PRIJEDLOG IZMJENE
CJENIKA JAVNE USLUGE PRIKUPLJANJA
KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU
GRADA OTOČCA**

I. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA CJENIKA JAVNE USLUGE PRIKUPLJANJA OTPADA

1. Uvod

Temeljem članka 10. stavka 5. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23) jedinica lokalne samouprave dužna je na svojem području osigurati javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada. Osnovne odredbe u svezi s načinom pružanja usluge i uspostave sustava prikupljanja komunalnog otpada donesene su Odlukom o načinu pružanja javne usluge prikupljanja komunalnog otpada na području Grada Otočca (u daljnjem tekstu: Odluka o načinu pružanja javne usluge).

Temeljem donesene Odluke potrebno je uspostaviti javni, kvalitetni, postojani i ekonomski učinkovit sustav sakupljanja komunalnog otpada, a sve prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

Odlukom je određen davatelj javne usluge – GACKA d.o.o. – koji je zadužen za obavljanje javne usluge.

Zakona o gospodarenju otpadom u članku 77. propisuje da cjenik javne usluge donosi davatelj usluge.

Davatelj usluge dužan je provesti prethodno javno savjetovanje od najmanje 30 dana o prijedlogu cjenika s obrazloženjem cijene i izmjene cijene te s obrazloženjem načina na koji je određena cijena obvezne minimalne javne usluge.

Davatelj usluge dužan je obračunati cijenu javne usluge na način kojim se osigurava primjena načela "onečišćivač plaća", ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja javne usluge sukladno odredbama Zakona o gospodarenju otpadom i Odlukom o načinu pružanja javne usluge.

Temeljem odredbi Zakona o gospodarenju otpadom i Odluke o načinu pružanja javne usluge izrađen je prijedlog cjenika javne usluge

Cjenikom se određuje visina cijene obvezne minimalne javne usluge i visina cijene javne usluge za količinu predanog komunalnog otpada.

Korisnik usluge plaća iznos cijene javne usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje.

2. Način obračuna cijene javne usluge

Cijena javne usluge plaća se isključivo radi pokrića troškova obavljanja javne usluge u skladu sa člankom 75. stavkom 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23).

Davatelj usluge dužan je u cijenu javne usluge uključiti sljedeće troškove:

- 1) troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada,
- 2) troškove prijevoza otpada,
- 3) troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada,
- 4) troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište,
- 5) troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i
- 6) troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.

Korisnik usluge dužan je platiti davatelju usluge iznos cijene javne usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina ne koristi (Odluka.).

Cijena javne usluge plaća se tijekom cijele godine za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina ne koristi.

Strukturu cijene javne usluge čini:

1. cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C) i
2. cijena obavezne minimalne javne usluge (MJU)

Ukupnu cijenu javne usluge čini zbroj cijene javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C) i cijene obavezne minimalne javne usluge (COMJU) te se izračunava po formuli:

$$CJU = MJU + C$$

CJU – cijena javne usluge

C – cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada

MJU – cijena obavezne minimalne javne usluge

Zakon o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23) u članku 67. stavak 2. određuje da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju:

- a) volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno Odluci o načinu pružanja javne usluge (CV).
- b) masa predanog otpada (CM).

Odlukom o načinu pružanja javne usluge (članak 5.) propisan je kriterij obračuna količine predanog miješanog komunalnog otpada, a to je:

1. Kriterij obračuna količine miješanog komunalnog otpada je volumen spremnika miješanog komunalnog otpada izražen u litrama i broj pražnjena spremnika u obračunskom razdoblju.

Navedeno znači da se obračun prema navedenom kriteriju provodi za svu uslugu koja ulazi u program (plan) redovnog odvoza otpada od korisnika.

2.1. Način obračuna cijene minimalne javne usluge

Zaključenjem ugovora o načinu korištenja javne usluge korisnik prihvaća obavezu plaćanja iznosa minimalne javne usluge za obračunsko razdoblje. Cijena obvezne minimalne javne usluge (MJU) mora biti zasebno iskazana na računu za pruženu javnu uslugu i moguće ju je naplaćivati neovisno o primopredaji komunalnog otpada, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina trajno ne koristi.

Cijena obvezne minimalne javne usluge (MJU) određena je Odlukom o načinu pružanja javne usluge, čl. 19.

Cijena obvezne minimalne javne usluge jedinstvena je na području pružanja usluge za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo.

Cijena obvezne minimalne javne usluge jednaka je za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Ako se na istom obračunskom mjestu korisnik može razvrstati i u kategoriju kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu obvezne minimalne javne usluge obračunate za kategoriju koja nije kućanstvo.

2.2. Način obračuna cijene usluge za količinu predanog otpada

Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada, u slučaju kada je kao kriterij količine otpada određen volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika određuje se prema izrazu:

$$C = JCV \times BP \times U$$

pri čemu je:

- C: cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada izražena u EUR;
- JCV: jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada izražena u EUR sukladno cjeniku;
- BP: broj pražnjenja spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju sukladno podacima u Evidenciji;
- U: udio korisnika usluge u korištenju spremnika.

Kad jedan korisnik usluge samostalno koristi spremnik, udio korisnika usluge u korištenju spremnika je jedan ($U=1$).

Kad više korisnika usluge zajednički koristi spremnik, zbroj udjela svih korisnika, određenih međusobnim sporazumom ili prijedlogom davatelja usluge, mora iznositi jedan.

Ako korisnici usluga koji koriste zajednički spremnik ne dogovore udjele o korištenju zajedničkog spremnika, kao kriterij određivanja udjela korisnika javne usluge primjenjivat će odredbe Odluke o pružanju javne usluge, čl. 24.

Evidenciju broja pražnjenja spremnika u obračunskom razdoblju vodi davatelj usluge putem "Evidencije o preuzetom komunalnom otpadu" prema odredbama iz članka 82. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj NN 84/21, 142/23).

Davatelj usluge vodi evidenciju korištenja javne usluge za obračunsko mjesto u digitalnom obliku. Podaci iz evidencije korištenja javne usluge za obračunsko mjesto u digitalnom obliku smatraju se dokazom izvršenja javne usluge. Evidencija sadrži sve propisane podatke sukladno članku 82. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23).

3. Određivanje visine cijene javne usluge

3.1. Cijena obvezne minimalne javne usluge (MJU)

Obvezna minimalna javna usluga je dio javne usluge koju je potrebno osigurati kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu poštujući pritom obvezu o osiguranju primjene načela „onečišćivač plaća“, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvalitetu pružanja javne usluge.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge navedeni su troškovi koji čine cijenu obvezne minimalne javne usluge.

Temeljem navedenog se u cijenu minimalne javne usluge uključuju sljedeći troškovi: troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje komunalnog otpada, troškovi nastali radom reciklažnih dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta, troškovi vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom te trošak radne snage.

3.1.1. Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika kućanstvo

Cijena obvezne minimalne javne usluge jedinstvena je na području pružanja usluge za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo što je određeno člankom 76. stavkom 3. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23).

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge utvrđen je Odlukom o načinu pružanju javne usluge i iznosi: 0,107 EUR bez PDV-a / 1 zaduženog spremnika.

3.1.2. Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo

Cijena obvezne minimalne javne usluge jedinstvena je na području pružanja usluge za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo što je određeno člankom 76. stavkom 3. Zakon o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23).

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge utvrđen je Odlukom o načinu pružanja javne usluge i iznosi: 0,107 EUR bez PDV-a / l zaduženog spremnika.

Obračunsko razdoblje je

3.2. Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C)

U cijenu javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada uključeni su sljedeći troškovi: troškovi prijevoza otpada, troškovi zbrinjavanja otpada, trošak prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge, kao i drugi troškovi propisani Zakonom o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23) koji nisu obuhvaćeni cijenom minimalne javne usluge.

Davatelj usluge cjenikom određuje visinu jedinične cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada.

Za određivanje visine jedinične cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada osnova je količina zbrinutog otpada, broj korisnika javne usluge prikupljanja komunalnog otpada na području Grada Otočca i troškovi nastali za potrebe obavljanja djelatnosti zbrinjavanja komunalnog otpada na području Grada Otočca.

Troškovi zbrinjavanja otpada prikupljenog na području Grada Otočca prosječno godišnje iznose:

47.149,26 EUR

S obzirom da je obračunsko razdoblje jedan mjesec, što predstavlja dvanaest obračunskih razdoblja u kalendarskoj godini, gore navedeni rashod dijelimo na dvanaest mjeseci:

$47.149,26 / 12 = 3.929,11 \text{ EUR}$

čime dolazimo do mjesečnog iznosa rashoda za djelatnost zbrinjavanja otpada prikupljenog na području Grada Otočca.

Mjesečne rashode je potrebno raspodijeliti na prosječan broj litara komunalnog otpada koji korisnici predaju na zbrinjavanje na području Grada Otočca koji iznosi 462.560 litara.

$3.929,11 / 462.560 = 0,008 \text{ EUR}$

Dakle, trošak zbrinjavanja otpada s područja Grada Otočca iznosi 0,008 EUR/l predanog komunalnog otpada.

*Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (prema litri
zaduženog spremnika)*

KATEGORIJA POTROŠAČA	JEDINIČNA CIJENA LITRE (EUR)	PDV (13%) (EUR)	UKUPNO (EUR)
Korisnik kućanstvo	0,008	0,001	0,009
Korisnik koji nije kućanstvo	0,008	0,001	0,009

4. Procjena iznosa prosječnog računa sukladno prijedlogu cjenika

V	1. POSTOJEĆE CIJENE KORISNIK KUĆANSTVO				2. NOVE CIJENE KORISNIK KUĆANSTVO				POVEĆANJE CIJENE (%)						
	Iznos računa bez praznjenja (€)	Iznos računa za 1 praznjenje (€)	Iznos računa za 2 praznjenja (€)	Iznos računa za 3 praznjenja (€)	Iznos računa za 4 praznjenja (€)	Iznos računa bez praznjenja (€)	Iznos računa za 1 praznjenje (€)	Iznos računa za 2 praznjenja (€)	Iznos računa za 3 praznjenja (€)	Iznos računa za 4 praznjenja (€)	Bez praznjenja	Za 1 praznjenje	Za 2 praznjenja	Za 3 praznjenja	Za 4 praznjenja
1201	5,64	6,60	7,56	8,52	9,48	12,84	13,80	14,76	15,72	16,68	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95
2401	11,28	13,20	15,12	17,04	18,96	25,68	27,60	29,52	31,44	33,36	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95
3601	16,92	19,80	22,68	25,56	28,44	38,52	41,40	44,28	47,16	50,04	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95
11001	51,70	60,50	69,30	78,10	86,90	117,70	126,50	135,30	144,10	152,90	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95

V	1. POSTOJEĆE CIJENE KORISNIK KOJI NIJE KUĆANSTVO				2. NOVE CIJENE KORISNIK KOJI NIJE KUĆANSTVO				POVEĆANJE CIJENE (%)						
	Iznos računa bez praznjenja (€)	Iznos računa za 1 praznjenje (€)	Iznos računa za 2 praznjenja (€)	Iznos računa za 3 praznjenja (€)	Iznos računa za 4 praznjenja (€)	Iznos računa bez praznjenja (€)	Iznos računa za 1 praznjenje (€)	Iznos računa za 2 praznjenja (€)	Iznos računa za 3 praznjenja (€)	Iznos računa za 4 praznjenja (€)	Bez praznjenja	Za 1 praznjenje	Za 2 praznjenja	Za 3 praznjenja	Za 4 praznjenja
1201	5,64	6,60	7,56	8,52	9,48	12,84	13,80	14,76	15,72	16,68	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95
2401	11,28	13,20	15,12	17,04	18,96	25,68	27,60	29,52	31,44	33,36	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95
3601	16,92	19,80	22,68	25,56	28,44	38,52	41,40	44,28	47,16	50,04	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95
11001	51,70	60,50	69,30	78,10	86,90	117,70	126,50	135,30	144,10	152,90	127,66	109,09	95,24	84,51	75,95

4. Zaključni komentar s obrazloženjem opravdanosti predloženih cijena

Predložene cijene u osnovi se temelje na prognozi potencijalnih troškova za uspostavu i provođenje usluge gospodarenja otpadom. Cilj davatelja usluge je uspostaviti i korisnicima pružiti kvalitetnu javnu uslugu koja se temelji na postojanom i ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa. S obzirom na odredbe Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23) i Odluke o načinu pružanja javne usluge s budućim sustavom trebala bi se postići ujednačenost kvalitete usluge na području svih dijelova Grada Otočca. Naplata bi se trebala provoditi uz maksimalno uvažavanje načela onečišćivač plaća.

Korisnicima usluge omogućit će se da biraju broj pražnjenja spremnika za miješani komunalni otpad te da samim time i utječu na ukupan iznos koji će platiti za uslugu.

Kao što je već ranije napomenuto, cilj navedenih promjena je uspostava javnog, kvalitetnog, postojanog i ekonomski učinkovitog sustava sakupljanja komunalnog otpada u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštitom javnog interesa. Navedenim promjenama želi se potaknuti korisnike usluga da odvojeno predaju otpad kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada, smanjio udio biorazgradivog otpada u nastalom miješanom komunalnom otpadu i ispunila obveza Republike Hrvatske da najmanje 50% ukupne mase proizvedene u kućanstvima i opada iz drugih izvora čiji tokovi su slični toku otpada iz kućanstva uključujući barem papir, metal, plastiku i staklo, mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu, te se najmanje 65% mase komunalnog otpada mora oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2035.godine.

Sve cijene navedene u ovom dokumentu navedene su bez PDV-a. Prilikom obračuna cijene usluge na navedene cijene usluge obračunava se odgovarajuća stopa PDV-a od 13%. Prijedlog datuma s kojim se primjenjuje predloženi način obračuna je 01.07.2026. Obračun javne usluge do početka primjene novog cjenika obračunavat će se prema dosadašnjem načinu obračuna odnosno primjenom postojećeg cjenika.

5. Suglasnost na cjenik javne usluge

Prije primjene cjenika GACKA d.o.o. je dužna pribaviti suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave sukladno članku 77. stavak 5. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23).

GACKA d.o.o. objavit će suglasnost na cjenik u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave i na svojim mrežnim stranicama te obavijestiti korisnika usluge o cjeniku i izmjeni cjenika 15 dana prije dana primjene cjenika i u istom roku cjenik dostaviti Ministarstvu sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21, 142/23).